

Broj:01- 02/2-2651/25 SK/AO
Sarajevo, 26.11.2025. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BIH
PREDSTAVNIČKI DOM
n/r gđin Dragan Mioković, predsjedavajući
n/r gđa Alma Kratina, poslanik

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primljeno: 27-11-2025			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
05/1	- 02-	666	/25

VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
n/r gđa Edita Kalajdžić, sekretar

Predmet: Odgovor na poslanička pitanja, **dostavlja se-**

Veza: Akt predsjedavajućeg Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 05/1-02-666/25 od 04.11.2025. godine i akt sekretara Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 03-04-173-4/2025 od 07.11.2025. godine

Poštovani,

Aktima broj i datum veze, između ostalih, Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike dostavljena su poslanička pitanja koja je uputila Alma Kratina, poslanik u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine. Imenovana je postavila više pitanja, te kako na neka nismo u mogućnosti dati konkretan odgovor iz razloga nenadležnosti ili nedostatka pravnog osnova u nastavku ćemo dati odgovore na pitanja koja se na bilo koji način tiču ovog Ministarstva ili imamo saznanja o istim kako slijedi:

1. ***U kojoj je fazi izrada izmjena i dopuna Zakona o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine i konačno uspostava inspektorata za dječiju i socijalnu zaštitu?***

Odgovor: Kada je u pitanju uspostavljanje Inspekcije za dječiju i socijalnu zaštitu, kako smo u ranijim dopisima već odgovarali na ovo pitanje Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, iako nije nadležno za predlaganje izmjena i dopuna navedenog zakona, ipak je učinilo sve u skladu sa svojim mogućnostima da se navedena inspekcija uspostavi. S tim u vezi ponovo podsjećamo da je, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine Zaključkom, V. broj:1293/2023 od 21.09.2023. godine, prihvatila inicijativu Federalnog ministarstva rada i socijalne politike za izmjenu i dopunu Zakona o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije bosne i Hercegovine“, broj: 73/14), a radi formiranja federalne inspekcije za oblast socijalne i dječije zaštite, koja je bila obrazložena istim razlozima koji su navedeni u ovim, tako i drugim poslaničkim pitanjima/inicijativama, te delegatskim pitanjima/inicijativama.

Na osnovu navedenog Zaključka, Federalni ministar pravde je Rješenjem, broj: 01-45-3938/23 od 22.11.2023. godine, imenovao interresornu radnu grupu za izradu Nacrta Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine koja je pripremila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine na način da se u članu 24. stav (1) iza tačke 40) doda tačka 41) inspektor za socijalnu i dječiju zaštitu i porodično-pravnu zaštitu.

Aktom broj: 01-45-3938/23-5 od 15.01.2024. godine interresorna radna grupa je dostavila Federalnom ministru pravde pripremljeni Nacrt zakon o izmjenama i dopunama Zakona o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine zajedno sa Izvještajem o radu navedene grupe, a radi upućivanja navedenog Nacrta u dalju proceduru usvajanja. U vezi sa navedenim, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike nema daljih informacija vezanih za pripremljeni Nacrt, odnosno nema daljih informacija zašto se pripremljeni Nacrt zakona nije uputio u proceduru razmatranja i usvajanja.

Ponovo ističemo da je, na iniciranje Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, usvojen Zaključak Vlade Federacije Bosne i Hercegovine od 21.09.2023. godine iz čega jasno proizilazi da smatramo da je formiranje federalne inspekcije za oblast socijale i dječije zaštite neophodna zbog bolje kontrole kvaliteta usluga u lokalnim zajednicama. Shodno navedenom, nadamo se da će Federalno ministarstvo pravde, kao nadležno ministarstvo predložene izmjene i dopune Zakona o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine hitno uputiti u proceduru usvajanja istog.

2. *Kako je već odavno uočena manjkavost sistema u podršci djeci žrtvama nasilja i trgovine ljudima, da li se u Vladi razmatra mogućnost osnivanja specijalizovane sigurne kuće za djecu žrtve nasilja i trgovine ljudima?*

Odgovor: Zakonom o zaštiti od nasilja u porodici i nasilja prema ženama u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 19/25) je propisano da specijalizirane usluge podrške obuhvataju usluge stručne podrške i savjetovanja, te usluge institucionalnog socijalnog zbrinjavanja i socijalne podrške koje imaju za cilj zaštitu i prevenciju od nasilja. Specijalizirane usluge podrške mogu pružati javne ustanove, udruženja, fondacije, vjerske zajednice, te druge pravne osobe koje ispunjavaju minimalne standarde iz člana 61. ovog Zakona. Dalje, navedenim članom 61. propisani su minimalni standardi za rad sigurnih kuća koji se odnose na lokaciju, prostor, opremu, organizaciju, broj i stručnu spremu angažiranih stručnih djelatnika, te procjenu, planiranje i aktivnosti za pružanje usluga socijalnog zbrinjavanja i socijalne podrške utvrdit će se posebnim propisom iz oblasti socijalne i dječije zaštite. S tim u vezi, ovo Ministarstvo nema mogućnost osnivanja specijalizovane sigurne kuće. Međutim, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike kroz planirana budžetska sredstva, pomaže rad sigurnih kuća u okviru tekućih i kapitalnih trasfera, te će i u slučaju postojanja inicijative za osnivanje navedene specijalizirane sigurne kuće, pružiti finansijsku i svaku drugu pomoć u okviru nadležnosti i raspoloživih sredstava. S obzirom da je pitanje trgovine ljudima uređeno Krivičnim zakonom Federacije Bosne i Hercegovine, odgovor na ovaj dio pitanja je u nadležnosti Federalnog ministarstva pravde. Ističemo da Federalno ministarstvo rada i socijalne politike podržava inicijativu za osnivanje ovakve ustanove, u bilo kojoj lokalnoj zajednici u kojoj se pojavi potreba za istom.

3. Šta je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine konkretno učinila ili namjerava učiniti, kroz saradnju sa kantonalnim vladama, s obzirom na zajedničku ustavnu nadležnost, na osiguranju smještajnih kapaciteta i programa podrške za djecu krivičnih djela koja imaju poremećaje u ponašanju?

Odgovor: Kada je u pitanju problem tretmana i smještaja djece sa poremećajima u ponašanju, informišemo Vas da je na svojoj 37. sjednici od 25.06.2024. godine, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada Federacije), na prijedlog Federalnog ministarstva rada i socijalne politike donijela Zaključak V. broj: 1037/2024. Navedenim zaključkom, Vlada Federacije je primila na znanje Informaciju o pitanju smještaja djece sa poremećajima i lakim mentalnim poremećajima u ustanove socijalne zaštite, pripremljenu od strane ovog Ministarstva. Tačkom 2. predmetnog zaključka Vlada Federacije je zadužila Federalno ministarstvo rada i socijalne politike i sva kantonalna ministarstva nadležna za oblast socijalne politike i oblast zdravstva da dostave prijedloge članova Radne grupe za rješavanje problematike smještaja djece s poremećajima i lakim mentalnim poremećajima u ustanove. Nakon što su dostavljeni prijedlozi članova navedene Radne grupe, Vlada Federacije je na svojoj 43. sjednici od 19.11.2024. godine imenovala Radnu grupu za donošenje prijedloga mjera za adekvatno postupanje i tretman djece s poremećajima u ponašanju. Navedena radna grupa je u septembru 2025. godine pripremila dokument pod nazivom "Prijedlog mjera za adekvatno postupanje i tretman djece s poremećajima u ponašanju", koji je Vlada Federacije Bosne i Hercegovine usvojila Zaključkom V.broj: 2292/25 od 07.10.2025. godine. Tačkom 3. Zaključka je navedeno da će se dokument pod nazivom „Prijedlog mjera za adekvatno postupanje i tretman djece s poremećajima u ponašanju” dostaviti na upoznavanje, distribuiranje i dalje postupanje Federalnom ministarstvu pravde, Federalnom ministarstvu zdravstva, Federalnom ministarstvu obrazovanja i nauke, Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike, kantonalnim vladama, jedinicama lokalne samouprave (općinama i gradovima) preko Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine, kao i Vijeću za djecu Federacije Bosne i Hercegovine.

Nadalje, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, u okviru svoje nadležnosti, po pitanju rješavanja navedene problematike, intenzivno radi na transformaciji ustanova socijalne zaštite, a čime se nastoji riješiti navedeni problem smještaja djece kojima je dijagnosticiran poremećaj u ponašanju i osjećajima koji se javljaju u djetinjstvu i adolescenciji, bez obzira da li su žrtve krivičnih djela ili ne. Dakle pitanje smještaja i tretmana djece sa poremećajima u ponašanju je veliki problem, posebno imajući u vidu da se broj djece sa poremećajima u ponašanju iz dana u dan povećava na teritoriji cijele Federacije Bosne i Hercegovine, te je potrebna saradnja svih resornih ministarstava kako bi se riješilo pitanje tretmana i smještaja djece sa poremećajima u ponašanju.

Imajući u vidu da ovo Ministarstvo nije nadležno za rješavanje pitanja osiguranja smještajnih kapaciteta, te da je izložen problem prvenstveno u nadležnosti kantonalnih organa socijalnog staranja koji su u obavezi raditi na iznalaženju rješenja kada su upoznati sa problemom povećane potrebe za dodatnim smještajem ili alternativnim kapacitetima za navedene kategorije djece, postojeći zakonodavni okvir u Federaciji Bosne i Hercegovine nije prepreka za razvijanje usluga na kantonalnom

nivou (institucionalnih i vaninstitucionalnih) neophodnih za tretman djece kojima je dijagnosticiran poremećaj u ponašanju koji se javlja u djetinjstvu i adolescenciji .

Na kraju, iako Federalno ministarstvo rada i socijalne politike nije nadležno za osiguranje smještajnog kapaciteta u ustanove socijalne zaštite Federacije Bosne i Hercegovine, kao niti za smještaj bilo koje kategorije korisnika, te u vezi s tim ne može poduzeti mjere za osiguranje istog, ono što ovo Ministarstvo može uraditi po pitanju navedene problematike je i urađeno, prvenstveno kroz donošenje samog Zakona o ustanovama socijalne zaštite, potom donošenjem podzakonskih akata, izradom planova transformacije, preporuka za tretman i smještaj navedene kategorije djece i konkretnom finansijskom podrškom ustanovama socijalne zaštite kroz kapitalne i tekuće transfere. Federalno ministarstvo rada i socijalne politike će u narednom periodu nastaviti raditi na rješavanju ove problematike u okvirima svoje nadležnosti, te će pružiti potrebnu podršku svima koji rade na rješavanju navedenog problema.

4. Šta je konkretno učinjeno po preporukama Vijeća za djecu Federacije Bosne i Hercegovine, upućenim kantonalnoj i federalnoj razini vlasti, a koje se odnose na ugrožavanje dječijih prava, posebno sve izraženijem problemu nedostatka adekvatnog smještaja za djecu sa poremećajim u ponašanju, koji zahtjevaju stalnu medicinsku skrb?

Odgovor: Federalno ministarstvo rada i socijalne politike nije zaprimilo navedeni akt Vijeća djece Federacije Bosne i Hercegovine, međutim, u kontekstu odgovora na navedeno pitanje, ističemo da ovo Ministarstvo po pitanju navedene problematike, intenzivno radi na transformaciji ustanova socijalne zaštite. Transformacija ustanova je započeta kod dvije ustanove, Ustanova za socijalno zbrinjavanje, zdravstvenu njegu, odgoj i obrazovanje – Pazarić i Ustanova za socijalno zbrinjavanje, odgoj i obrazovanje – Sarajevo, koje u okviru odredbi Zakona o ustanovama socijalne zaštite Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 64/22), pružaju smještaj djeci sa poremećajima u ponašanju. Planovima transformacija ustanova se predviđa osiguranje smještaja za navedenu kategoriju djece kao i obuku stručnog kadra za rad sa djecom koja imaju dijagnosticiran poremećaj u ponašanju koji se javljaju u djetinjstvu i adolescenciji. Međutim, pored ulaganja truda i angažmana ovog Ministarstva, izuzetno važan je angažman ostalih resornih ministarstava, posebno Federalnog ministarstva zdravstva. Naglašavamo da Federalno ministarstvo zdravstva nije donijelo podzakonske akte, propisane Zakonom o ustanovama socijalne zaštite Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije bosne i Hercegovine“, broj:64/22), a koji se tiču samog funkcionisanja, organizacije rada, pružanja usluga i tretmana korisnika federalnih ustanova socijalne zaštite. Također, zdravstvene ustanove često površno pristupaju djeci koja imaju poremećaje u ponašanju, zatim propisuju neadekvatnu terapiju i pogrešno utvrđuju dijagnozu. Zbog svega toga, potrebna je saradnja svih učesnika i odgovoran pristup u rješavanju navedenog problema.

5. Da li su Uredu ombudsmena predočene informacije o eventualnom radu na otklanjanju nedostataka po preporukama od strane institucija i ustanova nakon izrade specijalnog izvještaja o stanju u ustanovama socijalne zaštite?

Odgovor: Aktom broj: 05-49-1332/18 EZ od 29.09.2023. godine, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike je dostavilo informaciju Instituciji ombudsmena za

ljudska prava Bosne i Hercegovine, o realizaciji preporuka navedenih u Specijalnom izvještaju. Navedenim aktom su predložene preduzete mjere u vezi sa preporukama.

6. *Da li je kroz rad institucija koje imaju nadležnost da zbrinjavaju osjetljive kategorije djece bez roditeljskog staranja ikada provedeno ozbiljno istraživanje o njihovoj percepciji onoga što im je potrebno, a što im sistem ne pruža?*

Odgovor: Shodno naprijed navedenim odgovorima, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike nema nadležnost za smještaj bilo koje kategorije djece, te nije provelo navedeno istraživanje. Imajući u vidu da su centri za socijalni rad u velikom broju slučajeva staratelji djece bez roditeljskog staranja i primarno odgovorni za smještaj ove kategorije djece, vjerujemo da bi u konkretnom slučaju, mogli pružiti najadekvatniji odgovor na navedeno pitanje.

7. *Koliko su žrtve nasilja u prilici biti zaštićene na osnovu novog Zakona o zaštiti od nasilja u porodici i nasilja prema ženama ako još uvijek, suprotno rokovima definisanim nakon donošenja zakona, nisu donijeti podzakonski akti?*

Odgovor: Cijenimo da novi Zakon o zaštiti od nasilja u porodici i nasilja prema ženama uspostavlja sveobuhvatan okvir zaštite koji uključuje proširenu definiciju nasilja i niz institucionalnih mehanizama za pružanje podrške žrtvama. Međutim, puna primjena pojedinih zakonskih odredbi zavisi od donošenja svih podzakonskih akata koje su, u skladu sa zakonom, dužne donijeti nadležne institucije. Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, u okviru svojih nadležnosti, zaduženo je za donošenje šest pravilnika propisanih članom 82. Zakona, koji su još u fazi usaglašavanja.

Federalno ministarstvo rada i socijalne politike, u okviru svojih nadležnosti, intenzivno radi na izradi i donošenju tih akata, pri čemu je većina već izrađena i nalazi se u završnoj fazi. Radi se o sadržajno i metodološki zahtjevnim pravilnicima koji uređuju stručna pitanja iz oblasti socijalne, zdravstvene, psihološke, telekomunikacijske i finansijske prirode, s ciljem osiguranja dosljedne i učinkovite primjene Zakona na području Federacije BiH. U pitanju su:

- Pravilnik o načinu i mjestu provođenja zaštitne mjere obveznog psihosocijalnog tretmana učinilaca nasilja;
- Pravilnik o minimalnim standardima i postupku ocjene za rad sigurnih kuća;
- Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Središnjeg registra sigurnih kuća;
- Pravilnik o funkcionisanju besplatne SOS telefonske linije;
- Pravilnik o evidenciji zaprimljenih zahtjeva i realiziranih smještaja u sigurnim kućama i
- Pravilnik o metodologiji za utvrđivanje cijene usluga socijalnog zbrinjavanja i podrške u sigurnim kućama.

U skladu sa članom 82. stav (11) Zakona, do donošenja novih podzakonskih akata nastavljaju se primjenjivati postojeći podzakonski akti doneseni na osnovu Zakona o zaštiti od nasilja u porodici („Službene novine Federacije BiH“, br. 20/13 i 75/21), koji su bili na snazi na dan stupanja na snagu novog Zakona. Time se osigurava kontinuitet institucionalne zaštite i pravne sigurnosti za žrtve nasilja dok se novi akti ne donesu. Iako se puna primjena Zakona ostvaruje tek donošenjem ovih akata, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike poduzima sve potrebne mjere kako bi se osigurala pravna i institucionalna zaštita žrtava u prijelaznom periodu, u saradnji s nadležnim institucijama i organizacijama civilnog društva.

8. Koliko sistem pruža podršku silovanim ženama i da li je ova osjetljiva kategorija obuhvaćena mjerama podrške koje su osigurane kroz novi Zakon o zaštiti od nasilja u porodici i nasilja prema ženama?

Odgovor: Silovane žene koje su pretrpjele nasilje u porodičnom kontekstu prepoznate su kao posebno ranjiva kategorija u okviru novog Zakona o zaštiti od nasilja u porodici i nasilja prema ženama, koji predviđa mjere podrške usklađene s njihovim specifičnim potrebama. Zakon garantuje pravo na hitne zaštitne mjere, smještaj u sigurnu kuću, psihološku, medicinsku i pravnu pomoć, kao i pristup besplatnoj SOS liniji.

Efikasna primjena ovih prava u praksi zahtijeva donošenje podzakonskih akata koji uređuju standarde sigurnih kuća, vođenje evidencija i registara, funkcionisanje SOS linije i metodologiju finansiranja usluga. Paralelno s tim, Federalno ministarstvo rada i socijalne politike izradilo je i Zakon o socijalnim uslugama, koji je trenutno u proceduri donošenja.

Gledano u cjelini, prijedlog Zakona o socijalnim uslugama Federacije BiH predstavlja dobar pravni okvir za harmonizaciju postojećih i razvoj novih socijalnih usluga, sistematizaciju uvjeta za njihovo pružanje, licenciranje pružalaca, te stvaranje pravnih pretpostavki za sistemsko korištenje postojećih kapaciteta pružalaca usluga koji djeluju u nevladinom sektoru.

Zakon uspostavlja sveobuhvatan okvir za pružanje, korištenje i razvoj socijalnih usluga, zasnovan na načelima humanizma, poštivanja osnovnih ljudskih prava i sloboda, uključivanja korisnika i zaštite njihovog najboljeg interesa. Korisnici socijalnih usluga, prema nacrtu, su djeca i punoljetne osobe u stanju socijalne potrebe, državljani Bosne i Hercegovine s prebivalištem na teritoriji Federacije BiH, kao i strani državljani koji ostvaruju pravo na usluge u skladu s važećim propisima, međunarodnim ugovorima i konvencijama.

Propisima kantona i jedinica lokalne samouprave može se dodatno proširiti krug korisnika, u skladu s lokalnim potrebama i razvojnim programima. Zakon precizira kategorije korisnika, uključujući djecu bez roditeljskog staranja, djecu žrtve nasilja, osobe sa invaliditetom, žrtve trgovine ljudima, beskućnike, samohrane roditelje i druge osobe kojima je, zbog posebnih okolnosti, potreban odgovarajući oblik socijalne zaštite. Uređuju se pojam i sadržaj socijalnih usluga, mreža pružalaca, metodologija za utvrđivanje cijena, postupci ostvarivanja prava, uslovi za pružanje i licenciranje, povjerljivost podataka, registri, finansiranje i nadzor. Socijalne usluge se pružaju prema hitnosti intervencije, stanju potrebe i prioritetima utvrđenim individualnim planom, s naglaskom na vaninstitucionalno zbrinjavanje i podršku u lokalnoj zajednici.

S poštovanjem,

Dostavljeno:

- naslovu
- a/a



Broj:01- 02/2- 2640/25 i 2631/25 SK/SČ
Sarajevo, 20.11.2025. godine

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BIH
PREDSTAVNIČKI DOM
n/r gđin Dragan Mioković, predsjedavajući
n/r gđa Alma Kratina, poslanik

VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
n/r gđa Edita Kalajdžić, sekretar

FEDERALNO MINISTARSTVO PRAVDE
n/r gđin Vedran Škobić, ministar

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primijeno: 27-11-2025			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
05/1	-02-	667	/25

Predmet: Odgovor na Inicijative, **dostavlja se-**

Veza: Akt predsjedavajućeg Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 05/1-02-663/25 od 03.11.2025. godine, 05/1-02-667/25 od 04.11.2025. godine, akt sekretara Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 03-04-173-3/2025 od 07.11.2025. godine i broj: 03-02-1880/2025 od 12.11.2025. godine

Poštovani,

Aktima broj i datum veze, Federalnom ministarstvu rada i socijalne politike dostavljene su Inicijative Alme Kratina, poslanice u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine da se u roku od 60 dana pripreme izmjene i dopune relevantnih pravnih propisa koji regulišu institut starateljstva nad maloljetnih osobama, ističe se da je oblast starateljstva regulisana Porodičnim zakonom Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 35/05, 41/05 i 31/14).

Nadalje se ističe da je Federalno ministarstvo pravde predlagač i obrađivač Porodičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine, te su shodno tome izmjene i dopune Zakona u nadležnosti tog Ministarstva.

S poštovanjem,



Dostavljeno:

- naslovu
- a/a